



COMUNE DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

ORDINANZA SINDACALE N° 20 DEL 11.03.2021

Oggetto: Ordinanza *ad-horas* per la rimozione e smaltimento di rifiuti su suolo privato **Via Santa Maria a Cubito n. 14 foglio.42 p.lle 305-503-504-505-594-620**. Accertamento di violazione per abbandono incontrollato di rifiuti e presenza di amianto - art. 192 del D.Lgs 152/06 e legge n. 257/1992.

IL SINDACO

PREMESSO CHE:

- l'art. 50 comma 4 del D. Lgs. N. 267 /00 stabilisce che il Sindaco esercita le altre funzioni attribuitogli quale autorità locale nelle materie previste da specifiche disposizioni di legge e il comma 5 prevede che in particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale, le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale;
- il D. Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii e in particolare, l'art. 192 del suddetto decreto che impone il divieto generale di abbandono e deposito incontrollato di rifiuti sul suolo o nel suolo, e prevede, in caso di violazione del divieto che si disponga con ordinanza la rimozione, l'avvio al recupero o lo smaltimento dei rifiuti e il ripristino dello stato dei luoghi.
- la legge n. 257 del Marzo 1992 stabilisce la messa al bando dell'amianto in Italia, a causa della sua pericolosità per la salute pubblica dovuta alla natura fibrosa, in quanto anche se a bassissime concentrazioni, la fibra d'amianto a causa delle proprie caratteristiche aerodinamiche, della dimensione ridotta e della forma allungata, può rimanere sospesa nell'aria per il tempo sufficiente a rappresentare un rischio respiratorio e può provocare patologie prevalentemente irreversibili;

VISTA la comunicazione prot. **0086248/2021 del 17/02/2021** acquisita al protocollo generale dell'Ente con prot. n. 19093 del 18/02/2021 con la quale la Compagnia della Guardia di Finanza, trasmetteva Direttive e Delega di Indagini, artt 327 e 370 c.p.p. in relazione al procedimento penale n. 1773/2021 R.G. Notizie di reato Mod. 21. scaturito dal sequestro ex artt. 321 e 354 Cpp, effettuato in data 04.02.2021, di n. 3 aree site in **Via Santa Maria a Cubito n. 14** del Comune di Giugliano in Campania riportate in Catasto al **Fg 42 p.lle 305-503-504-505-594-620**, in quanto sulla suddetta area risultano depositati rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi.

VISTO il verbale di sopralluogo del 25/02/2021, acquisito al protocollo generale in data **09.03.2021 al n. 26780**, effettuato dal dipendente comunale Ing. Francesco D'Alterio, che segnalava la presenza di rifiuti speciali tra cui pneumatici, parti meccaniche di carrozzeria, oli esausti, barattoli di vernici e due cumuli di pannelli del tipo onduline fibro-cementizie probabilmente contenenti amianto.

VISTO il verbale di sopralluogo del 25/02/2021, dell'ASL Napoli 2Nord, **prot. 8433 del 26/02/2021**, acquisito al protocollo generale dell'Ente con prot. n. 23433 del 02.03.2021 che evidenzia la presenza di lastre ondulate in materiale, contenente probabilmente amianto.

ACCERTATO che l'area oggetto di abbandono di rifiuti identificata nel Catasto Terreni al **Fg 42 p.lle 305-503-504-505-594-620**, risultano di proprietà dei Sigg:

- **Gennaro D'Ausilio** nato a Giugliano in Campania (Na) il 24/01/1951 ivi residente in Via San Francesco a Patria n. 10;
- **Migliaccio Anna** nata a Napoli il 07/10/1952 e residente a Giugliano in Campania in Via San Francesco a Patria n. 10;

RISCONTRATO che dal citato verbale della Guardia di Finanza prot. **0086248/2021** le aree risultano di cui al foglio **42 p.lle 503-504-505-620**, risultano in uso al **Sig. D'Ausilio Raffaele** nato a Villaricca (Na) il 04/06/1982 e residente a Giugliano in Campania in Via San Francesco a Patria n. 10 int. 1 scala A.



COMUNE DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

ATTESO che il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152: “Norme in materia ambientale” e ss.mm.ii., con particolare riferimento all’art. 192 stabilisce:

1. *L'abbandono e il deposito incontrollati di rifiuti sul suolo e nel suolo sono vietati.*
2. (...);
3. *Fatta salva l'applicazione della sanzioni di cui agli articoli 255 e 256, chiunque viola i divieti di cui ai commi 1 e 2 è tenuto a procedere alla rimozione, all'avvio a recupero o allo smaltimento dei rifiuti ed al ripristino dello stato dei luoghi in solido con il proprietario e con i titolari di diritti reali o personali di godimento sull'area, ai quali tale violazione sia imputabile a titolo di dolo o colpa, in base agli accertamenti effettuati, in contraddittorio con i soggetti interessati, dai soggetti preposti al controllo. Il Sindaco dispone con ordinanza le operazioni a tal fine necessarie ed il termine entro cui provvedere, decorso il quale procede all'esecuzione in danno dei soggetti obbligati ed al recupero delle somme anticipate.*
4. *qualora la responsabilità del fatto illecito sia imputabile ad amministratori o rappresentanti di persona giuridica, sono tenuti in solido la persona giuridica e i soggetti che siano subentranti i diritti della persona stessa.*

RITENUTO configurarsi le fattispecie previste dall' art. 192, comma 1 D. Lgs 152/06 il quale vieta l'abbandono ed il deposito incontrollato dei rifiuti sul suolo e nel sottosuolo,

CONSIDERATO che alla luce di quanto emerso e analizzato, le aree in oggetto versano in condizioni di elevata precarietà ambientale e sanitaria rappresentando un elevato rischio di inquinamento e di pericolo per la pubblica salute;

RITENUTO che, per le considerazioni su esposte, la violazione dall' **art.192, comma 1 D. Lgs 152/06, sia imputabile a titolo di colpa, ai proprietari delle suindicate aree** e quindi di soggetti responsabili di abbandono di rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi.

RAVVISATA, altresì, la necessità di eliminare la situazione di rischio, provocata dalla presenza di rifiuti contenenti amianto, mediante l'attuazione di specifici interventi di bonifica attraverso il risanamento dell'area in questione, consistente nell'accurata rimozione dei rifiuti abbandonati e loro successivo smaltimento, come previsto dal comma 3 art. 192 del D. Lgs. n. 152/06;

RITENUTO necessario provvedere in tempi ristretti alle operazioni di rimozione e smaltimento o recupero di tutti i rifiuti, al fine di ripristinare le idonee condizioni di sicurezza sanitaria ed ambientale del sito.

VERIFICATO che le ordinanze sindacali contingibili e d'urgenza in materia di igiene e sanità pubblica sono sottratte, in ragione del loro carattere cautelare ed urgente, all'obbligo della previa comunicazione di avvio del procedimento, ex art. 7 L. n. 241 del 1990 (Tar Campania - Napoli, Sezione 5, Sentenza 23 febbraio 2015, n. 01220/2015; Cons. Stato, Sez. V, sent. n. 6966 del 28.05.2010);

RICHIAMATI

- il **D.Lgs. 267/2000**
- gli **artt. 192 - 255 - 256 del D. Lgs. 152/2006** e s.m.i.
- **legge n. 257/1992** Norme relative alla cessazione dell'impiego dell'amianto
- gli **artt. 246 - 256 del D. Lgs. N°81/08** - Protezione dei rischi connessi dall'esposizione all'amianto

ORDINA

Per i motivi espressi in premessa ai Sigg:

- **Gennaro D'Ausilio** nato a Giugliano in Campania (Na) il 24/01/1951 ivi residente in Via San Francesco a Patria n. 10;
- **Migliaccio Anna** nata a Napoli il 07/10/1952 e residente a Giugliano in Campania in Via San Francesco a Patria n. 10;
- **D'Ausilio Raffaele** nato a Villaricca (Na) il 04/06/1982 e residente a Giugliano in Campania in Via San Francesco a Patria n. 10 int. 1 scala A.



COMUNE DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

in qualità di comproprietari e di soggetti responsabili, di:

- **provvedere, ad horas**, fatta salva l'applicazione delle sanzioni di cui agli artt. 225 e 256 del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i., **alla rimozione completa dei rifiuti abbandonati** nelle aree individuate in **Via Santa Maria a Cubito n. 14** identificato nel **Catasto Terreni al Fg 42 p.lle 305-503-504-505-594-620** previa acquisizione del dissequestro delle suddette aree interessate dal provvedimento dell'A. G.

*L'operazione di rimozione dovrà essere preceduta dalla presentazione presso i competenti Uffici comunali, di un analitico **Piano di smaltimento** con caratterizzazione e quantificazione dei rifiuti con la indicazione dei centri di smaltimento o di recupero dove si intende conferirli e i cui contenuti sono descritti Allegato 4 alla Deliberazione del Direttore Generale ARPA Campania N°0355 del 20/04/13.*

L'avvenuto smaltimento dei rifiuti dovrà essere comunicato al Settore Ambiente inviando in allegato copia dei formulari di smaltimento dei rifiuti e materiali conformemente alla vigente normativa;

- **Piano d'indagine ambientale della area di cui sopra**, finalizzato all'accertamento di eventuali contaminazione delle matrici ambientali, ai sensi del D. Lgs. 152/06 art. 239 co. 2 e art. 242;
- **Messa in atto di tutti i presidi atti ad eliminare la possibilità di ingresso incontrollato nelle succitate aree**, quali l'apposizione di cartelli e mezzi preclusivi dell'accesso (catene e sbarre) ai varchi principali e/o recinzione del fondo, come previsto all'art.78 del regolamento edilizio vigente, che valgono a segnalare che si tratta di una proprietà privata in cui è vietato l'accesso e quindi, ogni utilizzazione dell'area
- **La data di inizio delle operazioni di messa in sicurezza dovrà essere comunicata per iscritto, al Settore Ambiente, previa acquisizione del dissequestro delle suddette aree interessate dal provvedimento dell'A. G.**

Per ciò che concerne la presenza di materiali probabilmente contenenti amianto, altresì ordina di:

- **Individuare** dalla notifica della presente ordinanza, ai sensi del comma 1 art.256 del D.Lgs. 81/08, idonea Ditta specializzata, avente i requisiti di cui comma 5 art. 212 del D.to Lgs. 152/06. Il nominativo della Ditta esecutrice del servizio, dovrà essere comunicato per iscritto al Settore Ambiente allegando alla stessa copia di iscrizione della Ditta all' Albo Nazionale Gestori Ambientali, al fine di provvedere alla:
 1. **Messa in sicurezza** dei rifiuti pericolosi contenenti amianto e dell'area in oggetto, dalla data di notifica del presente atto. Tale operazione dovrà essere eseguita secondo le procedure riportate al punto 3 art. 2 della Deliberazione del Direttore Generale dell'ARPA Campania N°0355 del 20/04/13;
 2. **Presentazione di uno specifico piano di lavoro**, ai sensi dei commi 2 - 4 art. 256 del D.Lgs 81/08 al Dipartimento di Prevenzione dell'ASL NA2NORD, dalla notifica della presente ordinanza, copia dell'avvenuta presentazione del piano di lavoro alla ASL nonché copia autorizzazione del centro di smaltimento finale dei rifiuti dovrà essere inviato al Settore Ambiente del Comune di Giugliano in Campania;
 3. **Rimozione** dei rifiuti pericolosi contenenti amianto depositati e sparsi sul terreno nonché del primo strato sottile di suolo, secondo le procedure di cui ai commi 2-3-4-5 dell'art.256 del D. Lgs. vo N°81/08, trasporto degli stessi in un centro di smaltimento autorizzato;

INFORMA CHE

- se **entro i termini assegnati verrà accertata l'inottemperanza** a quanto previsto nella presente Ordinanza, si procederà all'esecuzione d'ufficio, in danno, ai soggetti responsabili ed al recupero delle somme anticipate da questa Amministrazione, mediante iscrizione a ruolo delle relative somme e riscossione coatta delle stesse, fatta salva l'applicazione della sanzioni amministrative e penali previste dall'art. 50 del Dlgs, vo n. 267/2000, nonché a presentare denuncia alla competente Autorità Giudiziaria, ai sensi dell'art. 255, c.3 D. Lgs 152/2006;
- **avverso il presente provvedimento** può essere presentato ricorso al **Tribunale Regionale Amministrativo della Campania, Sez. di Napoli**, nel termine di sessanta (**60**) giorni dalla data di notifica o ricevimento dello stesso ovvero, in via alternativa, può essere presentato **ricorso straordinario al Capo dello Stato** nel termine di centoventi (**120**) giorni dalla data di notifica o ricevimento dello stesso;



COMUNE DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

- **che** il Responsabile del Procedimento è l'ing. **Giuseppe Sabini** e che, per informazioni, è possibile contattare l'U.d.P. Ambiente in Corso Campano, 200 - Giugliano in Campania (NA).

DISPONE

- **la notifica** della presente Ordinanza al:

Sig Gennaro D'Ausilio nato a Giugliano in Campania (Na) il 24/01/1951 ivi residente in Via San Francesco a Patria n. 10;

Sig.ra Anna Migliaccio nata a Napoli il 07/10/1952 e residente a Giugliano in Campania in Via San Francesco a Patria n. 10;

Sig. Raffaele D'Ausilio nato a Villaricca (Na) il 04/06/1982 e residente a Giugliano in Campania in Via San Francesco a Patria n. 10 int. 1 scala A

- di **trasmettere copia** della presente:

- 1) Regione Campania -Assessorato Ambiente e Territorio Pec: dg.500600@regione.campania.it
- 2) Città Metropolitana di Napoli – Comando corpo di Polizia Metropolitana Napoli, Pec: polizia@pec.cittametropolitana.na.it
- 3) Procura della Repubblica c/o il Tribunale di Napoli Nord – Settore Ambiente Pec: prot.procura.napolinord@giustiziacert.it
- 4) Prefettura di Napoli - Ufficio Territoriale del Governo - Area V°-Protezione Civile Pec: protocollo.prefna@pec.interno.it
- 5) Compagnia Guardia di Finanza di Giugliano in Campania Pec: na1870000p@pec.gdf.it
- 6) A.R.P.A. Campania – Dipartimento Provinciale di Napoli Pec: arpac.dipartimentonapoli@pec.arpacampania.it
- 7) ASL NA 2 Dipartimento di Prevenzione Pec: dipartimentoprevenzione@pec.aslnapoli2nord.it
- 8) Comando Stazione Carabinieri di Giugliano in Campania Pec: tna21887@pec.carabinieri.it
- 9) Commissariato della Polizia di Stato di Giugliano-Villaricca Pec: comm.giugliano.na@pecps.poliziadistato.it
- 10) Comando della Polizia Locale - SEDE
- 11) U.d.P. Ambiente e LL.PP - SEDE

- che copia del presente Provvedimento venga:
 - affisso all'Albo Pretorio del Comune;
 - pubblicato sul Sito Istituzionale dell'Ente Comunale.

A tutte le Forze dell'Ordine, alle quali il presente atto è notificato, si chiede di disporre i dovuti sopralluoghi al fine di accertare l'ottemperanza di quanto disposto nell'Ordinanza stessa.

IL SINDACO

Dott. Nicola Pirozzi

SETTORE PROPONENTE

IL DIRIGENTE:

Ing. Giuseppe Sabini