



CITTÀ DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

ORDINANZA COMMISSARIALE N°31 DEL 16.06.2020

Oggetto: Esecuzione d'ufficio della rimozione e smaltimento di rifiuti abbandonati su aree di proprietà privata aventi ingresso da **Via Viaticali** e identificate nel **Catasto Terreni** al fg. di mappa 58 **part. 10 – 193 - 194 e fg. 40 part. 54 – 444 – 465 adibite ad ex Campo Rom.**

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

PREMESSO CHE:

Nel mese di **giugno 2016**, a seguito dello sgombero del campo ROM in località Masseria del Pozzo, una parte degli occupanti, si trasferivano in Via Viaticali, occupando abusivamente un area di circa mq.12.000 censita nel NCT del Comune di Giugliano in Campania al **foglio 58:**

- p.lla 10 per complessivi mq 3921 in Ditta CARUSO Raffaele;
- p.lla 193 per complessivi mq 3922 in Ditta CARUSO Antonio - Maria e LEONE Rita;
- p.lla 194 per complessivi mq 3922 in Ditta CARUSO Mario Antonio ;

che nel corso degli anni successivi, gli stessi Rom occupavano abusivamente anche altre aree limitrofe censita al NCT al **foglio 40:**

- p.lle 465 e 444 per complessivi mq 2540, in Ditta al Demanio dello Stato – Ramo strade;
- p.lla 54 per complessivi mq 1586 in Ditta PELLEGRINO Donato, Giuseppe e Sergio;

In data **27/06/2016**, i proprietari dei terreni occupati con nota assunta al prot. n.**47889** del **29/06/2016**, inoltravano al Sindaco del Comune di Giugliano comunicazione di occupazione abusiva e diffida, a firma dell'avv. Cacciapuoti Pasquale di Marano, chiedendo immediato intervento per il rientro in possesso e godimento delle loro proprietà.

In data **22/03/2019** i tecnici Ing. Pirozzi Aniello e Geom. Guarino Aniello su incarico del dell'ing. Giuseppe Sabini, dirigente dell' U.P. LL.PP. e Ambiente, effettuavano sopralluogo in località Ponte Riccio Via Vicinale Viaticale, dove accertavano:

- la considerevole presenza di rifiuti speciali di varia natura sia lungo il confine destro (Comune di Giugliano), sia lungo il confine sinistro (Comune di Qualiano) della sede stradale;
- la presenza diffusa di roulotte, baracche e camper occupate dalla popolazione ROM nelle aree adiacenti alla Via Vicinale, localizzate principalmente sull'area (part.10-193-194) e meno intensamente sulle restanti aree (part. 54 - 444 – 465) ;
- la presenza di un cumulo di grande dimensioni costituito da rifiuti speciali di varia natura nella parte di strada ubicata nel Comune di Qualiano;
- la strada vicinale a 100 mt. dall'ingresso risulta interdetta al traffico per la presenza di baracche;
- e successivamente redigevano relazione di sopralluogo che era trasmesso in data 27.03.19 con prot. n.35183 al Dirigente dell'U.di P. Ambiente e LL.PP. per i successivi adempimenti.

Il Dirigente del Settore Ambiente, vista la relazione dei tecnici Ing. Pirozzi e Geom. Guarino, emetteva comunicazioni di avvio del procedimento d'ufficio, ai sensi dell'art. 7 della L. 241/90, finalizzati alla emissione dell'ordinanza di rimozione e smaltimento rifiuti abbandonati in via Vicinale Viaticale, nei confronti dei:

- **Sig. Caruso Raffaele - Antonio - Maria - Mario Antonio e Leone Rita**, in qualità di comproprietari dei terreni, di cui all' area riportata in catasto foglio 58 p.lla 10 – 193 – 194, con note **prot. n. 38762 - 39049 - 39055** del **04/04/2019** regolarmente notificate alla parte;
- **Sigg. Pellegrino Donato, Pellegrino Giuseppe e Pellegrino Sergio** in qualità di comproprietari dei terreni, di cui all'area riportata in catasto foglio 40 p.lla 54, con nota **prot. n. 40165 – 40174** del **08.04.19** regolarmente notificate alle parti in data 29.04.19;
- **Governatore Regione Campania Area 10 Demanio e Patrimonio** in qualità di proprietaria dei terreni, di cui all' area riportata in catasto foglio 40 p.lla 444 – 465, con nota **prot. n. 40174** del **08.04.19** regolarmente notificate alla parte.



CITTÀ DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

Le suddette comunicazione venivano inviate per competenza al Comando di Polizia Municipale, al fine di avviare i dovuti accertamenti ed investigazioni da effettuarsi in contraddittorio con i soggetti indicati come intestatari delle particelle oggetto delle violazioni di cui all'art. 192 del Dlgs 152/06 per accertare la responsabilità diretta e/o indiretta dell'abbandono e del deposito incontrollato dei rifiuti.

In data **05.04.19** il Sindaco del Comune di Giugliano emetteva l'ordinanza n.29 avente ad oggetto *“trasferimento di persone e cose dall'insediamento di nomadi il loc. Ponte Riccio Via Vicinale Viaticali per motivi igienico-sanitari e chiusura dello stesso”* con la quale si ordinava lo sgombero immediato di persone e cose dall'insediamento abusivo di nomadi.

Con **nota del 08.05.19**, acquisita al prot. dell'ente in data **09.05.19 al n. 52077**, l'avv. Antonio Volpe per nome e per conto dei Sigg. **Pellegrino Donato - Giuseppe - Sergio**, nel richiamare i fatti contestava la comunicazione di avvio del procedimento per l'emissione dell'ordinanza per la pulizia del fondo, in quanto i suoi assistiti sono del tutto estranei a tali attività, di più gli stessi sono vittime prive di alcuna colpa, avendo gli stessi subito invasione ed usurpazione dei propri terreni da parte di un gruppo di etnia rom.

In data **10.05.19** è stato eseguito lo sgombero coatto dell'insediamento dei nomadi di cui all'ordinanza 29 con lo smantellamento delle baracche ivi esistenti provvedendo parzialmente alla rimozione dei rifiuti depositati e a quelli provenienti dalla demolizione delle suddette baracche con la chiusura della Via Vicinale Viaticale mediante la messa in opera di new jers in cemento al fine di evitare l'ingresso di persone e mezzi.

Con racc. **A.R. del 21/05/2019**, acquisita al prot. dell'ente in data **22.05.19 al n.57135**, l'Avv. Cacciapuoti Pasquale, legale del sig. Caruso Raffaele, nel prendere atto *dello sgombero di oltre 400 persone di etnia rom dal fondo di proprietà di Caruso Raffaele, avvenuto il 10 maggio 2019 occupato con la fattiva partecipazione di codesto Ente il 21 giugno 2016* Diffida il Sindaco del comune di Giugliano a provvedere ad *“horas” alla pulizia e rimozione di tutto il materiale lasciato dai rom, nonché alla radicale bonifica dello stesso a propria cura e spese.*

Con nota acquisita al prot. dell'ente in data **24.06.19 al n. 69108**, l'avv. Enzo Napolitano per nome e per conto dei sigg. CARUSO Antonio e Maria - LEONE Rita, nel richiamare i fatti contestava la comunicazione di avvio del procedimento per l'emissione dell'ordinanza per la pulizia del fondo, in quanto i suoi assistiti sono del tutto estranei a tali attività, di più gli stessi sono vittime prive di alcuna colpa, avendo gli stessi subito invasione ed usurpazione dei propri terreni da parte di un gruppo di oltre 300 persone di etnia rom.

Con nota del **02.07.19**, acquisita al prot. dell'ente in data **08.07.19 al n.73573**, l'Avv. Cacciapuoti Pasquale, legale del sig. Caruso Raffaele, presentava osservazioni difensive all'avvio del procedimento e nel richiamare i fatti contestava la comunicazione di avvio del procedimento per l'emissione dell'ordinanza pulizia del fondo, in quanto il suo assistito è del tutto estraneo a tali attività e richiedeva gli accertamenti previsti dall'art.192 comma 3 in contraddittorio al fine di dimostrare la estaneità del Sig. Caruso Raffaele.

Con nota prot. **n.1097/ pos.VI 1/6 del del 30.05.20**, acquisita al prot. dell'ente in data **01-06-20 al n. 57006**, la **Regione Carabinieri Forestali Campania Stazione di Pozzuoli** comunicava che a seguito di sopralluogo effettuato in data **29.05.20** presso le aree di un ex insediamento ROM ubicato al confine tra il Comune di Giugliano e Qualiano loc. Limite dei Cavalli si accertava un'abbandono indiscriminato sul suolo di rifiuti di varia natura; altresì segnalava che *“nelle aree in questione si sono verificati nel tempo diversi incendi di rifiuti”*;

In relazione alla nota di cui sopra, l'ing. Aniello Pirozzi incaricato dal Dirigente dell' U.d.P. Ambiente e LL.PP. in data 03.06.20 ha effettuato un sopralluogo tecnico con Ditta aggiudicataria della gara per la rimozione di rifiuti abbandonati sul territorio comunale, accertando che i rifiuti in deposito non erano stati rimossi e procedere ad una quantificazione/classificazione a vista dei rifiuti depositati sulla sede stradale, sulle aree limitrofe e nell' ex Campo Rom ampiamente descritto nella relazione di cui al prot. n.59238 del 08.06.20.



CITTÀ DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

In data 11.06.20 la Ditta incaricata per la rimozione di rifiuti abbandonati “**Consorzio Campale Stabile**“ di Benevento, faceva pervenire la relazione di sopralluogo, acquisita al prot. dell’Ente al n. 60250 con la stima dei costi necessari per la caratterizzazione e rimozione dei rifiuti depositati nelle aree di cui in oggetto.

CONSIDERATO che alla luce di quanto emerso e analizzato, l’area in oggetto versa in condizioni di elevata precarietà ambientale e sanitaria rappresentando un elevato rischio di inquinamento e di pericolo per la pubblica salute.

VISTO CHE l’art. 50 comma 4 del D. Lgs. N. 267/00 stabilisce che *il Sindaco esercita le altre funzioni attribuitogli quale autorità locale nelle materie previste da specifiche disposizioni di legge e il comma 5 prevede che in particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale, le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale.*

RICONOSCIUTA, pertanto, l’Amministrazione comunale quale soggetto preposto alle operazioni di rimozione e smaltimento o recupero di tutti i rifiuti, al fine di ripristinare le idonee condizioni di sicurezza sanitaria ed ambientale del sito, fatta salva ogni azione di rivalsa e/o di risarcimento danni nei confronti dei soggetti obbligati ed al recupero delle somme anticipate.

VALUTATO necessario ed urgente intervenire per rimuovere i rifiuti abbandonati e per ripristinare le condizioni di igiene;

RICHIAMATO il citato art.50 del D.Lgs. 267/2000

ORDINA

Per i motivi sopra esposti:

1. **la rimozione completa di tutti i rifiuti abbandonati su aree di proprietà privata aventi ingresso da Via Viaticali e identificate nel Catasto Terreni al fg. di mappa 58 part. 10 – 193 - 194 e fg. 40 part. 54 – 444 – 465 adibite ad ex Campo Rom**, fatta salva ogni azione di rivalsa e/o di risarcimento danni nei confronti dei soggetti obbligati ed al recupero delle somme anticipate. La suddetta rimozione sarà eseguita d’ufficio tramite la Ditta “**Consorzio Campale Stabile**“ di Benevento aggiudicataria della gara per la rimozione di rifiuti abbandonati.

Prima della rimozione dei rifiuti la ditta incaricata dovrà presentare, per l’approvazione da parte del Comune il “**Piano Operativo**” con indicazione delle attività che si intendono effettuare.

Il Piano Operativo dovrà indicare:

- le attività che saranno svolte, con riguardo allo smaltimento, recupero e alla movimentazione dei rifiuti;
- le aree interessate;
- il personale da impiegare;
- i mezzi e le attrezzature necessarie per eseguire le lavorazioni previste;
- la caratterizzazione dei rifiuti attraverso il prelievo campionario di rifiuto da eseguirsi seguendo le Linee guida elaborate dall’ARPAC.

Nel piano dovranno essere indicati gli impianti di trattamento finale e smaltimento finale, allegando le rispettive autorizzazioni, i flussi su tali impianti, l’elenco dei trasportatori e relative autorizzazioni/iscrizioni all’Albo, il programma temporale degli interventi e quant’altro ritenuto utile per una corretta valutazione (lettere di disponibilità, omologhe e/o transfrontalieri degli impianti di smaltimento finale).

Successivamente all’approvazione del “Piano Operativo” si potrà dar corso alla raccolta, trasporto e smaltimento e/o recupero dei rifiuti abbandonati.

Al termine delle attività di rimozione e smaltimento dei rifiuti di cui sopra:

- ***nell’area di sedime di ciascun cumulo di rifiuti, sarà effettuato il prelievo e l’analisi dei campioni di suolo di sedime e di campioni di top-soil per verificare l’eventuale insorgenza di fenomeni di contaminazione indotta, secondo quanto indicato nelle “Linee guida per la rimozione dei rifiuti***



CITTÀ DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

abbandonati o depositati in modo incontrollato” approvate dall’Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale della Campania il 29.03.2013.

- *si dovrà procedere procedendo al ripristino dello stato dei luoghi, tale attività prevede la pulizia completa dell'area interessata la raccolta dei rifiuti e di tutto il materiale residuo, adottando il medesimo processo di smaltimento di cui ai punti precedenti;*
- *dovrà essere presentata unitamente alla relazione finale delle operazioni effettuate le copie dei formulari di smaltimento rifiuti da inviare all'U.d.P. Ambiente e LLL.PP;*

2. ai Sigg:

- **CARUSO MARIO ANTONIO** nato a Marano di Napoli il 06.1.1949 ed ivi residente in piazza Spirito Santo n°21, in qualità di proprietario del lotto di terreno ubicato in Vicinale Viaticale, in **catasto foglio 58, particella 194**,
- **CARUSO ANTONIO** nato a Napoli il 30.5.1980 - **CARUSO MARIA** nata a Napoli il 13.7.1972 - **LEONE RITA** nata a Napoli il 16.6.1953 e residenti in via Giacomo Puccini n°68, traversa IV M Q, Marano di Napoli (NA) in qualità di proprietari del lotto di terreno ubicato in vicinale Viaticale in **catasto foglio 58, particella 193**;
- **CARUSO RAFFAELE**, nato a Marano di Napoli il 30.10.1955 ed ivi residente in Via Marano Pianura n°52/A, in qualità di proprietario del lotto di terreno ubicato in Vicinale Viaticale, in **catasto foglio 58, particella 10**;
- **PELLEGRINO DONATO**, nato a Napoli il 25.8.1970 ed ivi residente in via del Parco Margherita n°49 - **PELLEGRINO SERGIO** nato a Napoli il 12.2.1964 e **PELLEGRINO GIUSEPPE** nato a Milano il 8.7.1933 e residenti in Napoli alla via F. Crispi n°51 sc. A, in qualità di proprietari del lotto di terreno ubicato in Vicinale Viaticale, in **catasto foglio 40, particella 54**;
- **GOVERNATORE PRO TEMPORE REGIONE CAMPANIA (AREA 10 – DEMANIO E PATRIMONIO)** via P. Metastasio 25/29 - Napoli, in qualità di proprietario del lotto di terreno ubicato in Vicinale Viaticale, in catasto **foglio 40, particella 444 - 465**,

di consentire l’accesso e rendere disponibile le aree di loro proprietà alla Ditta incaricata per il tempo necessario alla esecuzione del servizio di rimozione dei rifiuti e il ripristino dello stato dei luoghi.

INFORMA CHE

che il Responsabile del Procedimento è l’ing. **Aniello Pirozzi** e che, per informazioni, è possibile contattare l’U.d.P. Ambiente in Corso Campano, 200 - Giugliano in Campania (NA).

DISPONE

- **la notifica** della presente Ordinanza ai Sigg. **CARUSO MARIO ANTONIO - CARUSO ANTONIO - CARUSO MARIA - CARUSO RAFFAELE - LEONE RITA - PELLEGRINO DONATO - PELLEGRINO SERGIO - PELLEGRINO GIUSEPPE E GOVERNATORE PRO TEMPORE REGIONE CAMPANIA**, Come sopra generalizzati.
- **di trasmettere copia della presente:**
 - Regione Campania -Assessorato Ambiente e Territorio Pec: dg.500600@regione.campania.it
 - Città Metropolitana di Napoli – Comando corpo di Polizia Metropolitana Napoli, Pec: polizia@pec.cittametropolitana.na.it
 - Procura della Repubblica c/o il Tribunale di Napoli Nord – Settore Ambiente Pec: prot.procura.napolinord@giustiziacert.it
 - Prefettura di Napoli - Ufficio Territoriale del Governo - Area V°-Protezione Civile Pec: protocollo.prefna@pec.interno.it
 - A.R.P.A. Campania – Dipartimento Provinciale di Napoli Pec: arpac.dipartimentonapoli@pec.arpacampania.it
 - ASL NA 2 Dipartimento di Prevenzione Pec:dipartimentoprevenzione@pec.aslnapoli2nord.it
 - Comando Stazione Carabinieri di Giugliano in Campania Pec: tna21887@pec.carabinieri.it
 - Legione Carabinieri Forestali Campania Stazione di Pozzuoli Pec: fna42877@pec.carabinieri.it



CITTÀ DI GIUGLIANO IN CAMPANIA

CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI

- Commissariato della Polizia di Stato di Giugliano-Villaricca Pec:
comm.giugliano.na@pecps.poliziadistato.it
- Comando della Polizia Locale - SEDE
- U.d.P. Ambiente e LL.PP - SEDE
- che copia del presente Provvedimento venga:
 - affisso all'Albo Pretorio del Comune;
 - pubblicato sul Sito Istituzionale dell'Ente Comunale.

A tutte le Forze dell'Ordine, alle quali il presente atto è notificato, si chiede di disporre i dovuti sopralluoghi al fine di accertare l'ottemperanza di quanto disposto nell'Ordinanza stessa.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Umberto Cimmino

SETTORE PROPONENTE

U. d. P. AMBIENTE - LL.PP:

IL RESP. PROC.

Ing. Aniello Pirozzi

IL DIRIGENTE:

Ing. Giuseppe Sabini